

สารบัญ

บทบรรณาธิการ

หน้า 1

ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ

หน้า 1

การประชุมเครือข่ายป้องกันประเทศและสถาบันความมั่นคงอาเซียน ณ ประเทศมาเลเซีย

หน้า 2

เกาะติดเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจไทยในปี 2013

หน้า 4

การตรวจสอบสถานะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการชายแดน

หน้า 6

ความร่วมมือของอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้าย

หน้า 7

SSC POLL

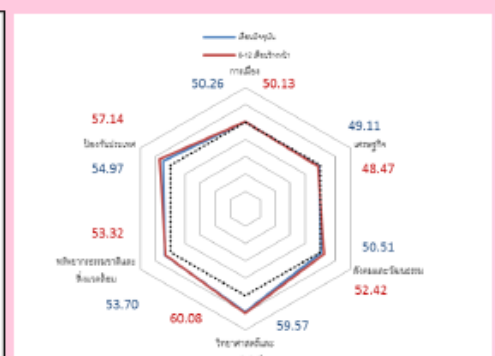
หน้า 8

Do not be afraid of going slowly, be afraid only of standing still.

...Anonymous....

SSC Strategic Update ฉบับเดือน ก.ค.56 บรรจุไปด้วยเนื้อหาและสาระของประเด็นสำคัญทางยุทธศาสตร์ ได้แก่ การประชุมเครือข่ายป้องกันประเทศและสถาบันความมั่นคงอาเซียน ณ ประเทศมาเลเซีย ตามด้วยบทความสำคัญทางความมั่นคงเรื่อง เกาะติดเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจไทยในปี 2013 ตามด้วยสรุปผลการสนทนาปัญหายุทธศาสตร์ 3/56 เรื่อง “การตรวจสอบสถานะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการชายแดน” และบทความ บทสรุปศูนย์อาเซียนศึกษาเรื่อง ความร่วมมือของอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้าย สำหรับ SSC POLL ฉบับนี้เป็นการสำรวจเกี่ยวกับ การที่ประธานาธิบดีสี จิ้น ผิง ของจีน เดินทางเยือนประเทศสหรัฐฯ ระหว่างวันที่ 7 - 8 มิ.ย.56 เพื่อกระชับความสัมพันธ์และหารือในประเด็นต่างๆ ผู้ตอบแบบสำรวจคิดว่า ประเด็นที่หากทั้งสองประเทศบรรลุข้อตกลงร่วมกันจะส่งผลกระทบต่อประชาคมโลกทั้งด้านบวกและด้านลบมากที่สุด คือ ความมั่นคงด้านไซเบอร์ ร้อยละ 33.66 ...

ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ (NSCI)



สำหรับผลการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรทางด้านความมั่นคงในรอบนี้ได้ผลความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ (National Security Confidence Index) เป็นระดับดัชนีที่เพิ่มขึ้น + 2.85 จุด จากเดิม 50.17 จุด เมื่อเดือนก่อนหน้ามาเป็น 53.02 จุดในเดือนปัจจุบัน ซึ่งถือเป็นระดับการเปลี่ยนแปลงในระดับที่ดีขึ้น โดยดัชนีแต่ละด้านของอนาคต 6 - 12 เดือนข้างหน้าเทียบกับเดือนปัจจุบัน ดัชนีลดลงสองด้าน คือ ด้านการเมืองและด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม...

การประชุมเครือข่ายป้องกันประเทศและสถาบันความมั่นคงอาเซียน ณ ประเทศมาเลเซีย

พันเอก อภิศศักดิ์ สมบัติเจริญนนท์
 รองผู้อำนวยการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

ประเทศมาเลเซีย โดย สถาบันป้องกันประเทศและความมั่นคงมาเลเซีย MiDAS (Malaysian Institute of Defence and Security) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เครือข่ายป้องกันประเทศและสถาบันความมั่นคงอาเซียน (Network of ASEAN Defence and Security Institutions: NADI) ระหว่าง 10 – 13 มิถุนายน 2556 ณ โรงแรม Royale Chulan กัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ภายใต้หัวข้อ “National Security and Development: A Foundation for an ASEAN Community” มี พลโท Dato’ Dr. William Stevenson, the Chief Executive of MiDAS เป็นประธานการประชุมฯ และประเทศสมาชิกอาเซียน 9 ประเทศ (เว้น สปป.ลาว) ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ โดยเจ้าภาพได้ตั้งวัตถุประสงค์การประชุมฯ เพื่อต้องการให้เป็นเวทีแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ความคิดความเห็น และความรู้ ในการบรรลุความเข้าใจ



ที่ดีขึ้นในเรื่องความมั่นคงของประเทศไทยและการพัฒนา รวมทั้งหวังว่าจะสามารถเป็นคำตอบและเป็นทางออกต่อประเด็นความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนที่กำลังเผชิญอยู่

ในการประชุมดังกล่าวเจ้าภาพได้แบ่งมอบให้ทุกประเทศนำเสนอบทความต่อที่ประชุมประเทศละ 1 เรื่อง โดยดำเนินการเป็น 3 หัวข้อดังนี้

หัวข้อแรก : เป็นการนำเสนอในหัวข้อ “Security and Development -Malaysia’s Experience”

เจ้าภาพมาเลเซียได้นำเสนอบทความจำนวน 3 เรื่อง ได้แก่

1. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงและการพัฒนาของมาเลเซียที่มีชื่อว่า KESBAN (Keselamatan dan Pembangunan) ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อต่อสู้กับการก่อความไม่สงบ (Insurgency) ในมาเลเซียควบคู่ไปกับการพัฒนาระบบสาธารณสุขโลก เพื่อเอาชนะจิตใจประชาชน
2. โครงการ NBOS (National Blue Ocean Strategy) เป็นบทบาทที่กองทัพมาเลเซียดำเนินการร่วมกับส่วนราชการอื่น ๆ ของมาเลเซียในการพัฒนาประเทศ ตั้งแต่ปี 2009 โดยเน้นไปที่พื้นที่เป้าหมายหลักที่เรียกว่า NKRA’s (National Key Result Areas) ซึ่งรวมถึงการบริหารจัดการชายแดน และการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารเรื่องภัยคุกคามรูปแบบใหม่ด้วย
3. การสร้างประเทศให้มีสุขภาพดีด้วยการแพทย์ทหาร โดยมีเป้าหมายเพื่อการเปลี่ยนผ่านสังคมที่มีความขัดแย้งด้วยการ

สนับสนุนการปฏิรูปทางเศรษฐกิจและสังคม เริ่มต้นจากการเข้าไปให้ความช่วยเหลือด้านการดูแลสุขภาพ การควบคุมป้องกันโรค การให้ความรู้ด้านสุขภาพ และการดำเนินโครงการสาธารณสุขระยะยาว



หัวข้อที่สอง : เป็นการนำเสนอในหัวข้อ “Security and Stability: A Platform for National Development – Country’s Experiences and Perspectives” โดย กัมพูชา อินโดนีเซีย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์

กัมพูชา : ความท้าทายที่กัมพูชาต้องเผชิญได้แก่ ภัยคุกคามต่อความมั่นคงทางทะเล การต่อสู้การก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ ตลอดจนการพัฒนาความสามารถที่เหมาะสมในการช่วยเหลือภัยพิบัติ

อินโดนีเซีย : ความมั่นคงภายในยังเป็นที่อินโดนีเซียต้องเผชิญ ทั้งที่เกิดจากขบวนการแบ่งแยกดินแดน Free Aceh Movement และ Free Papua Organization ความรุนแรงอันเกิดจากปัญหาชาติพันธุ์ การก่อการร้าย ภัยพิบัติทางธรรมชาติ ความมั่นคงรูปแบบใหม่ทางทะเล ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงปัญหาความอ่อนไหวของทะเลจีนใต้ ซึ่งอินโดนีเซียได้ดำเนินการความพยายามในการแก้ปัญหาเชิงรุกต่อปัญหาต่าง ๆ ดังกล่าว ด้วยการตั้งหน่วยงานขึ้นรับผิดชอบ และแสวงหาความร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียน ตลอดจนประเทศมหาอำนาจ ในฐานะประชาคมระหว่างประเทศ

เมียนมาร์ : รัฐบาลเมียนมาร์ชุดปัจจุบัน มุ่งเป้าหมายไปที่การสร้างความสงบภายในและการพัฒนาประเทศ โดยการทำความเข้าใจกับชนกลุ่มน้อยทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับรัฐบาลกลาง ด้วยการจัดเวทีหารือและลงนามข้อตกลง “The Nay Pyi Taw Accord for Effective Development Cooperation” ในหัว เดือนมกราคม 2013 ที่ผ่านมานอกจากนั้นเมียนมาร์ยังได้เข้าร่วมในความร่วมมือต่าง ๆ ของภูมิภาค และจะเป็นประธาน ASEAN ในปี 2014

ฟิลิปปินส์ : ประเทศฟิลิปปินส์บริหารประเทศตามรัฐธรรมนูญโดยเน้นระบอบประชาธิปไตย ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางให้ความสำคัญกับความมั่นคงของประเทศ ความปลอดภัยของประชาชน ด้วยการส่งเสริมเสถียรภาพทางสังคม-การเมืองภายในประเทศ การบริหารจัดการภาครัฐที่ดี การต่อสู้การก่อการร้าย ด้วยการดำเนินขบวนการสร้างสันติภาพแบบองค์รวม



...ต่อจากหน้า 2...

สิงคโปร์ : ให้ความสำคัญกับการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัยของภูมิภาคด้วยการร่วมมือกับ ASEAN และประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และการเข้าร่วมการค้าเสรี ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการภายในประเทศโดยบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วน การต่อสู้เบียดเสียด การพัฒนาที่ยั่งยืน การเปิดกว้างทางการศึกษา และการเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ภายนอก ซึ่งกองทัพสิงคโปร์มีบทบาทสำคัญทั้งสองภาคส่วน รวมถึงการเสริมสร้างความรักชาติ ความสามัคคีของคนในชาติผ่านทาง การเกณฑ์ทหาร (Nation Services)

หัวข้อที่สาม: เป็นการนำเสนอในหัวข้อ “Security Cooperation with Major Power: Opportunities and Challenges for ASEAN Countries” โดย ไทย บรูไน สิงคโปร์ และเวียดนาม

ไทย : การมาเยือนไทยและประเทศอาเซียนของสหรัฐฯ และจีน สะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญทางเศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียนต่อมหาอำนาจทั้งสอง ซึ่งไทยเองมีความสัมพันธ์ที่ดีมายาวนานทั้งต่อจีนและต่อสหรัฐฯ การก้าวขึ้นมาเป็นมหาอำนาจในภูมิภาคของจีนและยุทธศาสตร์การกลับมาสู่เอเชียของสหรัฐฯ ได้ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพความสัมพันธ์ระหว่างจีน - สหรัฐฯ และส่งผลกระทบต่อทั้งไทยและอาเซียน ภายใต้สถานการณ์ดังกล่าว ประเทศไทยจำเป็นต้องดำรงความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดทั้งกับจีนและสหรัฐฯ โดยยึดถือผลประโยชน์ร่วม (Common Benefit) เป็นหลัก เพื่อหลีกเลี่ยงการสูญเสียความเป็นกลาง และสมาชิกอาเซียนก็ควรยึดถือกฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter) ในการแก้ปัญหาความขัดแย้งด้วยสันติวิธี

บรูไน : สิ่งที่มาพร้อมกับการเติบโตทางเศรษฐกิจและการทหารของภูมิภาค คือ ความสัมพันธ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและความท้าทายข้ามพรมแดนที่เพิ่มมากขึ้น เช่น ความมั่นคงทางทะเล การแพร่ขยายของอาวุธทำลายล้างสูง ความปลอดภัยทางไซเบอร์ ซึ่งทำให้ประเทศในภูมิภาคอาเซียนจำเป็นต้องร่วมมือกันมากขึ้นในกรอบ ASEAN เพื่อผลประโยชน์ร่วม ด้วยการกระชับความสัมพันธ์ การสร้างความไว้วางใจ เชื่อใจ สร้างความโปร่งใส เพื่อความเข้าใจระหว่างกันและขยายออกไปสู่เอเชีย-แปซิฟิก และภูมิภาคอื่น

สิงคโปร์ : การก่อตั้งอาเซียนขึ้นในปี 1967 ก็เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบจากการเผชิญหน้าของประเศมหาอำนาจ ซึ่งความร่วมมือของอาเซียนกับประเทศต่าง ๆ ก็มีจุดมุ่งหมายในการรักษาความเป็นปึกแผ่นและความเป็นกลางของอาเซียน ดำรงความสงบสุขและเสถียรภาพ เพื่อความร่วมมือและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การแข่งขันของจีนและสหรัฐฯ อาจทำให้อาเซียนเกิดความแตกแยก ดังนั้นในโอกาสที่อาเซียนจะรวมตัวเป็นประชาคมในปี 2015 ประเทศสมาชิกต้องไม่นำผลประโยชน์ของตนเอง มาสร้างให้เกิดความแตกแยกในอาเซียน และหลีกเลี่ยงการถูกดึงเข้าไปเกี่ยวข้องกับความขัดแย้งของมหาอำนาจ

เวียดนาม : การเผชิญหน้าของสองมหาอำนาจได้ส่งผลให้อาเซียนสูญเสียความเป็นปึกแผ่นและความเป็นกลาง ดังนั้นอาเซียนควรเร่งสร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจกับมหาอำนาจ การใช้ประโยชน์สูงสุดจากความได้เปรียบทางภูมิรัฐศาสตร์ ภูมิยุทธศาสตร์ ทางเศรษฐกิจ เพื่อรักษาสมดุลในภูมิภาค และประสานประโยชน์กับมหาอำนาจดังกล่าว

๒. บทสรุปจากที่ประชุม

ปัญหาความมั่นคงทั้งภายในและภายนอก ตลอดจนภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ทำให้ประเทศต่าง ๆ ในอาเซียนต้องปรับกลยุทธ์เมื่อเผชิญสิ่งท้าทายดังกล่าว ทั้งด้านนโยบาย ความริเริ่ม และการทหาร สมาชิกเห็นตรงกันว่าความมั่นคงและสันติภาพมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและภูมิภาค ประสบการณ์ที่นำมาแลกเปลี่ยนกัน ทำให้ประเทศสมาชิกเกิดความเข้าใจซึ่งกันและกันมากขึ้น

ในที่ประชุมได้มีความเห็นไปในทางเดียวกันว่า ความสัมพันธ์กับมหาอำนาจเป็นทั้งโอกาสและความท้าทายสำหรับสมาชิกอาเซียน สมาชิกอาเซียนเชื่อว่าความเป็นปึกแผ่นและความเป็นกลางเป็นจุดศูนย์กลางของบทบาทอาเซียน ประเทศสมาชิกควรหลีกเลี่ยงการถูกดึงเข้าไปเกี่ยวข้องกับความขัดแย้งของมหาอำนาจและหลีกเลี่ยงการดึงมหาอำนาจเข้าสู่ความขัดแย้งในภูมิภาค อาเซียนควรสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอย่างต่อเนื่องเพื่อความเป็นเอกภาพและความเข้มแข็งของอาเซียน...๑๒



เกาะติดเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจไทยในปี 2013

ทิศทางเศรษฐกิจโลกในปี 2013 ยังพบความผันผวนอยู่ด้วยเหตุผลที่ 4 ยักษ์ใหญ่ที่ถือเป็นพลังขับเคลื่อนเศรษฐกิจโลกที่สำคัญ อันได้แก่ สหรัฐฯ ยุโรป จีน และญี่ปุ่น ยังอยู่ในช่วง “ชะลอตัว” และเนื่องจากเศรษฐกิจของทั้ง 4 ประเทศ คือ ปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อการเคลื่อนย้ายเงินทุน จึงจำเป็นต้องเกาะติดสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของ 4 ประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ทราบทิศทางและอนาคตของเศรษฐกิจโลกที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจอาเซียนและไทย ดังนี้

เศรษฐกิจสหรัฐฯ ในปี 2013 พบความไม่แน่นอนเกี่ยวกับนโยบายการคลัง การตัดลดค่าใช้จ่ายภาครัฐ และการเจรจาเรื่องหน้าผากการคลัง ซึ่งต้นเดือนมกราคมที่ผ่านมา



ประธานาธิบดีบารัคโอบามา และรัฐสภาสหรัฐฯ ได้บรรลุข้อตกลงเกี่ยวกับนโยบายภาษีและการขึ้นภาษีประกันสังคม ซึ่งผู้ที่ได้รับผลกระทบจะเป็น กลุ่มครัวเรือน

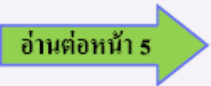
ระดับกลางและล่างที่ต้องตัดลดการใช้จ่ายของตน สำหรับการตัดลดค่าใช้จ่ายของรัฐบาล ได้แก่ (1) การตัดลดค่าใช้จ่ายอัตโนมัติของรัฐบาลมูลค่า 70,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (2) แผนงบประมาณของรัฐ และ (3) การขยายเพดานการก่อหนี้ภาครัฐ สำหรับเศรษฐกิจสหรัฐฯ ต้องพึ่งพาการใช้จ่ายภายในประเทศเป็นตัวชี้วัดทิศทางเศรษฐกิจและต้องใช้มาตรการผ่อนคลายทางการเงิน (QE) ของธนาคารกลางสหรัฐฯ เป็นองค์ประกอบ

เศรษฐกิจยุโรปในปี 2013 มีเสถียรภาพทางการเงินดีขึ้น แต่ยังคงอยู่ในภาวะถดถอยและเผชิญกับปัญหาการว่างงาน โดยเฉพาะสเปน อนุสงค์ภายในประเทศของประเทศเยอรมนี ฝรั่งเศส อิตาลี และสเปนยังอยู่ในภาวะอ่อนแอและมีความเสี่ยงสูงจากมาตรการ Outright Monetary Transactions (OMT) สำหรับความกังวลเกี่ยวกับประเทศกรีซลดลงเนื่องจากกรีซยังเป็นสมาชิกของยูโรโซนต่อไป สำหรับการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในกลุ่มยูโรโซนต้องจับตาดูนโยบายของเยอรมนี อิตาลี และไซปรัส เนื่องจากเยอรมนีมีขนาดเศรษฐกิจใหญ่ที่สุดในกลุ่มยูโรโซนทำให้การดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจของ

เยอรมนีส่งผลต่อเศรษฐกิจในประเทศอื่นๆ เช่น นโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจจำนวน 120,000 ล้านยูโร ทั้งนี้การฟื้นตัวของเศรษฐกิจยูโรโซนยังขึ้นอยู่กับเศรษฐกิจของคู่ค้าหลักอย่างสหรัฐฯ และจีนอีกด้วย สำหรับอิตาลีต้องเผชิญกับปัญหาความไม่แน่นอนทางการเมืองหลังจากไม่สามารถจัดตั้งรัฐบาลจากการเลือกตั้งในวันที่ 24 – 25 ก.พ.2013 ที่ผ่านมา สะท้อนให้เห็นว่าประชาชนอิตาลีไม่พอใจนโยบายรัดเข็มขัดทางการคลังของรัฐบาล แต่สิ่งที่ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนในระยะยาวคือปัญหาสถาบันการเงินของไซปรัส

เศรษฐกิจจีนในปี 2013 เริ่มมีสัญญาณของการฟื้นตัวมูลค่าการค้าปลีกเพิ่มขึ้น ตัวเลขการส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้นและการผลิตภาคอุตสาหกรรมขยายตัวเพิ่มขึ้น แต่ยังคงมีความเสี่ยงในภาคการส่งออกจากปัญหาความไม่แน่นอนทางการเมืองของสหรัฐฯ และเศรษฐกิจยุโรปที่ยังไม่ฟื้นตัว การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐจะเป็นตัวขับเคลื่อนหลักของเศรษฐกิจจีน อาทิ การลงทุนในสินทรัพย์ถาวร การลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการขนส่ง เช่น การขนส่งทางรางและการขนส่งทางถนน ซึ่งปัจจัยต่างๆ เหล่านี้เป็นส่วนสนับสนุนให้เกิดการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชนที่เพิ่มขึ้น รวมถึง ตัวเลขการนำเข้าของคู่ค้าอย่างเกาหลี ฮองกง และอาเซียน ทำให้อสังหาริมทรัพย์ในเมืองใหญ่อย่างปักกิ่งและเซี่ยงไฮ้เพิ่มสูงขึ้น

เศรษฐกิจญี่ปุ่นในปี 2013 ยังต้องเผชิญปัญหาจากการหดตัวของภาคการส่งออก โดยเฉพาะการส่งออกไปยังสหภาพยุโรป จีน และเกาหลีใต้ ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวและเงินเยนที่แข็งค่าขึ้นส่งผลให้เศรษฐกิจญี่ปุ่นหดตัวตั้งแต่ปี 2011 จนถึงปัจจุบัน แต่นโยบายที่มีความชัดเจนของรัฐบาลนายกรัฐมนตรีชินโซ อาเบะ ส่งสัญญาณที่ดีต่อแนวโน้มเศรษฐกิจ โดยเฉพาะแผนกระตุ้นเศรษฐกิจครั้งใหม่ที่มีเป้าหมายหลักในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาเงินฝืดที่ประกอบด้วย การใช้นโยบายการเงินเชิงรุก การใช้นโยบายการคลังที่มีความยืดหยุ่น และการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจเพื่อให้สามารถแข่งขันกับนานาประเทศได้ สำหรับนโยบายการเงินประกอบด้วย การปรับเป้าหมายเงินเฟ้อเป็น 2% การดำเนินนโยบายการเงินแบบผ่อนคลาย และการอัดฉีดสภาพคล่องเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ซึ่งปัจจัยทั้งหมดมีส่วนช่วยให้เศรษฐกิจญี่ปุ่นขยายตัวได้



...ต่อจากหน้า 4...



เศรษฐกิจโลกผลกระทบต่อเศรษฐกิจอาเซียนและเศรษฐกิจไทย

เศรษฐกิจอาเซียนในปี 2013 มีการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างแข็งแกร่ง โดยมีปัจจัยหลักมาจากอุปสงค์ภายในประเทศทั้งด้านการลงทุนและการบริโภคซึ่งเป็นตัวขับเคลื่อนหลัก แต่ตัวเลขการเติบโตทางเศรษฐกิจอาจขยายตัวลดลงโดยเป็นผลมาจากการส่งออกที่หดตัวจากผลกระทบของวิกฤติยุโรปและการชะลอตัวของภาคอุตสาหกรรมจีน รวมถึง การขาดดุลการค้าของอินโดนีเซีย สำหรับเศรษฐกิจของประเทศในกลุ่ม CLMV (กัมพูชา ลาว เมียนมาร์ เวียดนาม) มีการขยายตัวค่อนข้างมาก โดยเฉพาะเมียนมาร์ที่มีการเปิดประเทศทำให้มีความต้องการสินค้าอุปโภคและบริโภคมากขึ้น

สำหรับเศรษฐกิจไทยในปี 2013 พบว่ามีศักยภาพที่จะขยายตัวได้ เนื่องจากการใช้จ่ายภายในประเทศเป็นตัวขับเคลื่อนหลักของเศรษฐกิจโดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้จ่ายของภาครัฐ เช่น แผนบริหารจัดการน้ำ การบริโภคภาคครัวเรือนในโครงการรถคันแรก และการทยอยคืนเงินภาษีสรรพสามิต ซึ่งการลงทุนภาครัฐมีมูลค่าการลงทุนรวมกว่า 8 แสนล้านบาท และมีแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานมูลค่า 2 ล้านล้านบาทในกรอบระยะเวลา 7 ปี ระหว่างปี 2013 - 2017 สำหรับการลงทุนของไทยต้องพบกับความท้าทายจากการฟื้นตัวที่ล่าช้าของเศรษฐกิจโลกและการแข็งค่าของเงินบาท โดยให้ความสำคัญกับเงินทุนไหลเข้าที่คาดว่าจะเกิดขึ้นต่อเนื่องตลอดทั้งปี และการดำเนินนโยบายการเงินเชิงปริมาณ (QE) ของสหรัฐฯ และญี่ปุ่น การส่งออกปี 2013 ที่ขยายตัว ได้แก่ สินค้าในกลุ่มสินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรมเกษตร ยานยนต์

เครื่องใช้ไฟฟ้า เครื่องอิเล็กทรอนิกส์ และน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับอุปสงค์ในประเทศเติบโตได้ดี โดยปี 2012 มียอดการจำหน่ายรถยนต์สูงถึงราว 435,000 คัน สำหรับค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นส่งผลดีต่อภาคการนำเข้าเนื่องจากช่วยกระตุ้นการนำเข้าลดลง โดยอุตสาหกรรมที่ได้ประโยชน์มากที่สุด ได้แก่ น้ำมัน และเครื่องจักร สำหรับการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศมีแนวโน้มเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่องจากการแสวงหาการประหยัดต้นทุนและโอกาสทางการตลาด ซึ่งประเทศกำลังพัฒนาในเอเชียโดยเฉพาะอย่างยิ่งจีน อินเดีย และอินโดนีเซีย มีการลงทุนจากต่างประเทศมาก ด้วยเหตุผลด้านขนาดของระบบเศรษฐกิจ ขนาดประชากร การปรับเปลี่ยนเข้าสู่สังคมเมืองอย่างรวดเร็ว และเสถียรภาพทางการเมืองที่ปรับตัวดีขึ้น ส่วนญี่ปุ่นเป็นประเทศที่มีการลงทุนในต่างประเทศมากที่สุดเป็นอันดับสองของโลกรองจากสหรัฐอเมริกา สำหรับนักลงทุนญี่ปุ่นแล้ว ไทยยังคงเป็นจุดหมายการลงทุนอันดับแรกในอาเซียน ซึ่งแนวโน้มการลงทุนของนักลงทุนญี่ปุ่นที่เพิ่มขึ้นในอาเซียนส่งผลต่อขนาดการลงทุนที่เพิ่มขึ้นในทุกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไทยและอินโดนีเซีย

ในอนาคตไทยจำเป็นต้องอาศัยประโยชน์จากกรอบความร่วมมือในภูมิภาคเพื่อพัฒนาห่วงโซ่อุปทานระดับ



ภูมิภาคซึ่งส่งผลดีต่อเศรษฐกิจไทย ทั้งในแง่การเติบโต การพัฒนาศักยภาพของภาคการผลิตและแรงงานไทย ซึ่งความร่วมมือในกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และการผลักดันความ

ร่วมมือระหว่างภาคเอกชนในอาเซียนจะสร้างห่วงโซ่อุปทานของไทยในอาเซียนและเป็นสิ่งจำเป็นที่สุดของไทยในการคงความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว รวมถึงยังเป็นโอกาสสำคัญของไทยในการผลักดันประเทศให้เป็นจุดศูนย์กลางในห่วงโซ่อุปทานระดับภูมิภาคโดยอาศัยจุดเด่นทางภูมิศาสตร์...๑๒

สรุปผลการสนทนาปัญหายุทธศาสตร์ 3/56**เรื่อง “การตรวจสอบสถานะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการชายแดน”**

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ได้จัดการสนทนาปัญหายุทธศาสตร์ 3/56 เรื่อง “การตรวจสอบสถานะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการชายแดน” เมื่อ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐-๑๕.๓๐ ณ ห้องประชุม ศสย.สปท. โดยมี พล.ต.ไชยอนันต์ จันทคมนาธิรักษ์ ผอ.ศสย.สปท. เป็นประธาน และมีวิทยากรจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้ นายสุรชัย นิระ รองเลขาธิการ สภาความมั่นคงแห่งชาติ น.ส.อาภัสรา เฟื่องฟู ผอ.สำนักข่าวกรองแห่งชาติ น.ส.สุมาลี เดชานุรักษ์นุกูล ที่ปรึกษา ด้านนโยบายและแผนงาน สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นายประดิษฐ์ ยมนันท์ ผอ.สำนักกิจการความมั่นคงภายใน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย นายประพันธ์ ดิษยธัต นักการทูตชำนาญการ กรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ พ.อ.สมยศ อันทรวลักษณ์ ผอ.กองปฏิบัติการพิเศษ สำนักปฏิบัติการ กรมยุทธการทหาร พ.อ.คำรณ เครือวิชัยอารยย์ รอง ผอ.สำนักปฏิบัติการเพื่อความมั่นคง กรมกิจการชายแดนทหาร ร.ท.ภัทรชัย ชันธหิรัญ หัวหน้ากลุ่มกิจการชายแดน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งสามารถสรุปประเด็นสำคัญจากการสนทนา ได้ดังนี้

1. การตรวจสอบสถานะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการชายแดนไทย หากเข้าสู่ประชาคมอาเซียนจะเกิดการเปลี่ยนแปลงระบบเศรษฐกิจ ทำให้ส่งผลกระทบต่อมามากมาย อาทิ การแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติ การเคลื่อนย้ายเงินทุนเสรี เป็นต้น และสำหรับสถานการณ์ตามแนวชายแดน คาดการณ์ว่าจะมีทั้งภัยคุกคามตามแบบและไม่ตามแบบ

1.1 ภัยคุกคามตามแบบ (Traditional Threat: TS) คาดการณ์ว่าการกระทบกระทั่งตามแนวชายแดนจะยังคงมีอยู่จากกรณีเส้นเขตแดนระหว่างประเทศที่ยังมีความไม่ชัดเจนอยู่หลายจุด และปัญหาเส้นเขตแดนทางทะเลและกฎหมายทางทะเล อีกทั้ง กรณีทะเลจีนใต้ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความน่าเชื่อถือของภูมิภาคเอเชีย ซึ่งการทหารยังคงมีความสำคัญและจำเป็น แต่อาจจะไม่ต้องเป็นกองกำลังขนาดใหญ่

1.2 ภัยคุกคามไม่ตามแบบ (Non-Traditional Threat: NTS) เช่น การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การค้าอาวุธเถื่อน ผู้หนีภัยจากการสู้รบที่ตกค้างในไทย ภัยธรรมชาติ โรคระบาด อาชญากรรมข้ามชาติ การแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติ Cyber Crime ที่อาจนำไปสู่การเป็นอาชญากรรมระหว่างประเทศมากขึ้น

2. ผลลัพธ์จากการตรวจสอบสถานะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์

ภัยคุกคามและโอกาสที่เกิดจากสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทั้งตามแบบ และไม่ตามแบบ ซึ่งคาดว่าจะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการชายแดนไทย เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มีดังนี้

2.1 ภัยคุกคาม (Threat) การเตรียมพร้อมและการใช้กำลังทหาร ไม่ได้มีเพียงประเทศไทยเท่านั้นที่ต้องการป้องกันการคุกคามจากเพื่อนบ้าน แต่ทุกประเทศต่างก็มองว่าประเทศเพื่อนบ้านเป็นภัยคุกคามของกันและกัน ปัญหาเขตแดนที่ไม่ชัดเจนเป็นประเด็นที่ทุกประเทศกังวลและให้ความสำคัญ แต่ไม่นำมาพูดถึงในเวทีอาเซียน จากการประชุมความร่วมมือระหว่างประเทศพบว่า ต่างก็ต้องการความชัดเจนของเส้นเขตแดนระหว่างประเทศ และความชัดเจนของข้อกำหนด ส่วนปัญหาที่มีพบในการบริหารจัดการชายแดน ได้แก่ 1) กำลังพลที่ปฏิบัติงานบริเวณชายแดนขาดทักษะ โดยเฉพาะทักษะด้านภาษา 2) ไทยมีระบบตรวจสอบบุคคลที่เดินทางเข้าเมืองแตกต่างกับเพื่อนบ้าน ทำให้ยากต่อการตรวจสอบบุคคลที่เข้ามาในไทย 3) ขาดแผนสำรองในการป้องกันการทะลักของบุคคลที่เดินทางเข้าประเทศ 4) ขาดเจ้าภาพหลักในการบูรณาการความร่วมมือด้านการบริหารจัดการชายแดน 5) โครงสร้างและระบบของกองทัพ และ ดชต. ยังต้องมีการพัฒนาเพื่อให้สอดคล้องยิ่งขึ้น 6) ภาษาจีนกำลังแพร่หลายในกลุ่มประเทศอาเซียน จนอาจเป็นภาษาที่ 2 รองจากภาษาอังกฤษ 7) การเข้ารับรักษาทางการแพทย์ของชาวต่างดาว ส่งผลให้รัฐบาลสูญเสียงบประมาณมาก 8) การสร้างท่าเรือทวายในเมียนมาร์ที่จะรวมท่าเรือขนาดใหญ่เข้ากับกรณีนิคมอุตสาหกรรมอยู่ในพื้นที่เดียวกัน อาจส่งผลต่อการย้ายฐานการผลิตออกจากไทย 9) Cyber crime จะแทรกแซงในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมมาตรการรองรับ 10) ไทยยังไม่มีโครงสร้างเศรษฐกิจระยะยาวที่สามารถรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้ 11) การเปิดจุดผ่านแดนทางการค้าระหว่างประเทศอาจมีปัญหาเรื่องการเชื่อมโยงด้านเศรษฐกิจกับความมั่นคง ดังนั้น ต้องคำนึงว่าควรให้ด้านใดนำและด้านใดตาม 12) มักพบว่านโยบายไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาจริง 13) ควรพิจารณาการกลั่นกรองผู้เดินทางเข้าประเทศ ควรเพิ่มกำลังทหารและ ดชต. หรือไม่ 14) ปัจจุบัน กลไกการบูรณาการแก้ไขปัญหาเพื่อเตรียมความพร้อมรับมือกับปัญหาที่จะเกิดขึ้นจากการเปิดประชาคมอาเซียนนั้น รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ 8 ชุด เพื่อดูแลทั้งระบบเศรษฐกิจและความมั่นคงให้เดินหน้าไปได้พร้อมกัน โดยแบ่ง เป็น 3 กลุ่ม คือ **กลุ่มที่ 1** ด้านถาวร 8 ด้าน **กลุ่มที่ 2** ด้านถาวรขนาดใหญ่ 28 ด้าน และ **กลุ่มที่ 3** ด้านถาวรและด้านชั่วคราวที่มีขนาดเล็กลงมา โดยต้องการให้เชื่อมโยงด้านนำร่องกลุ่มที่ 1 เข้ากับการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ และต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ก.ค.56 ทั้งนี้ ประเด็นสำคัญ คือ “หน่วยงานความมั่นคงจะมีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงบริเวณชายแดนร่วมกับพลเรือนในรูปแบบใด”

2.2 โอกาส (Opportunities) การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันในอาเซียนและระหว่างประเทศ ซึ่งไทยควรส่งเสริมการค้าการลงทุน และการพัฒนาความร่วมมือด้านความเป็นอยู่ของประชาชนตามแนวชายแดนร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสกัดกั้นแรงงานที่ไหลเข้าสู่เมืองชั้นในของไทย อีกทั้ง ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะทำให้เศรษฐกิจของไทยเดินหน้าได้จากแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน...

ความร่วมมือของอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้าย

โดย ASEAN STUDIES CENTER UPDATE

๑ ยุทธศาสตร์การต่อต้านการก่อการร้ายสากล

ยุทธศาสตร์การต่อต้านการก่อการร้ายของสหประชาชาติ (UN Global Counter – Terrorism Strategy) มีประเด็นสำคัญ ดังนี้:

- ❏ การยับยั้งไม่ให้เกิดกลุ่มต่างๆ เปลี่ยนไปใช้วิธีการก่อการร้ายหรือสนับสนุนการก่อการร้ายเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของกลุ่ม
- ❏ การไม่ยอมให้ผู้ก่อการร้ายมีช่องทางดำเนินการก่อการร้าย
- ❏ การป้องปรามไม่ให้รัฐสนับสนุนกลุ่มก่อการร้าย
- ❏ การพัฒนาสมรรถนะของรัฐในการป้องกันการก่อการร้าย

❏ การปกป้องสิทธิมนุษยชนในบริบทของการก่อการร้าย และการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งถือเป็นครั้งแรกที่สมาชิกสหประชาชาติสามารถตกลงเกี่ยวกับแนวทางเชิงยุทธศาสตร์ด้านการต่อต้านการก่อการร้ายร่วมกัน

๒ การก่อการร้ายสากลในประเทศไทย

แม้ประเทศไทยไม่ใช่เป้าหมายโดยตรงของการก่อการร้ายสากล แต่ก็ถือเป็นประเทศหนึ่งที่มีความเสี่ยง เนื่องจากการก่อการร้ายในปัจจุบันมีลักษณะไร้พรมแดนและมีการกระจายเป็นกลุ่มเล็กๆ รวมทั้งผู้ก่อการร้ายมีอำนาจตัดสินใจปฏิบัติการอย่างอิสระมากขึ้น นอกจากนี้ การที่ไทยเป็นประเทศที่เปิดเสรีเป็นศูนย์กลางการคมนาคมในภูมิภาคที่ผ่านเข้า – ออกได้สะดวก และการบังคับใช้กฎหมายไม่เคร่งครัด ทำให้ผู้ก่อการร้ายสากลสามารถใช้เป็นเส้นทางผ่าน หรือใช้เป็นแหล่งพักพิงชั่วคราว ตลอดจนการใช้เป็นแหล่งจัดหาสิ่งสนับสนุนการปฏิบัติการ เช่น การจัดหาเอกสารปลอม การจัดหาอาวุธ การอำพรางสถานะของบุคคล การรวบรวมข่าวสารและเงินทุน รวมทั้งการจัดตั้งเครือข่ายปฏิบัติการ เป็นต้น การก่อการร้ายสากลจะส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของชาติทั้งในด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคม และในบางกรณีอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาลและความเชื่อมั่นของประชาชนการก่อการร้ายสากลที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ได้แก่ เหตุการณ์ลอบวางระเบิด เมื่อวันที่ 25 ธ.ค.15 โดยสมาชิกขบวนการก่อการร้ายปาเลสไตน์

จากเหตุการณ์การก่อการร้ายที่ผ่านมา ทำให้รัฐบาลไทยตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 1 ก.พ.56 ตามข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กำหนดนโยบายหลักและแนวความคิดในการปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล ซึ่งต่อมา

ได้แก้ไขเป็นนโยบายแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายสากล และให้มีการจัดตั้งองค์กรระดับนโยบายและอำนวยการในรูปแบบคณะกรรมการ เรียกว่า คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายสากล (นอภ.)

ประชาคมอาเซียนกับความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้าย

❏ อาเซียนมีกลไกความร่วมมือในการรองรับการก่อการร้ายที่สำคัญ ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนและประเทศคู่เจรจา (ADMM – Plus) ซึ่งได้มีความตกลงในด้านการต่อต้านการก่อการร้าย (Counter – Terrorism) โดยมีอินโดนีเซียและสหรัฐฯ เป็นประธานร่วม

❏ อินโดนีเซียได้จัดทำร่างอนุสัญญาฉบับสมบูรณ์ว่าด้วยการก่อการร้ายสากล โดยอยู่ระหว่างการหารือรายละเอียดของโครงการภายในกรอบที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา ในเรื่องการแลกเปลี่ยนข่าวกรอง การเสริมสร้างขีดความสามารถ บทเรียนที่ผ่านมา และความร่วมมือด้านกฎหมายและการสอบสวน

❏ อินโดนีเซียและมาเลเซียได้จัดการฝึกร่วมกันในด้านการต่อต้านการก่อการร้าย ทั้งนี้เพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างกัน โดยมีทหารของอินโดนีเซียและมาเลเซียเข้าร่วมกว่า 1,000 คน ซึ่งการฝึกซ้อมดังกล่าวมีทั้งการช่วยเหลือตัวประกันจากการถูกจี้เครื่องบินและการบุกยึดอาคาร การเก็บกู้ระเบิดและการอพยพผู้คนที่การฝึกซ้อมร่วมกันถือว่ามีความสำคัญต่อการรับมือกับภัยคุกคามต่าง ๆ โดยเฉพาะภัยจากการก่อการร้ายซึ่งล้าพังกองกำลังของประเทศใดประเทศหนึ่งไม่สามารถรับมือโดยลำพังได้

❏ ข้อเสนอแนะ ประเทศสมาชิกอาเซียนควรให้ความสำคัญกับประเด็นด้านความมั่นคงร่วมกัน โดยเฉพาะความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้าย ได้แก่ การแลกเปลี่ยนด้านการข่าว การบังคับใช้กฎหมาย และความร่วมมือทางด้านการทหาร และอื่นๆ สำหรับประเทศไทยควรพัฒนาหน่วยงานเฉพาะกิจเพื่อเผชิญเหตุได้อย่างเต็มรูปแบบ และมีขีดความสามารถเพียงพอ ตลอดจนมีความพร้อมที่จะปฏิบัติงานได้ 24 ชั่วโมง และการสร้างจิตสำนึกด้านการป้องกันการก่อการร้ายแก่เยาวชน โดยเฉพาะมัธยมศึกษาตอนปลายที่เป็นวัยแห่งการตระหนักรู้เพื่อไม่ให้เกิดการบ่มเพาะแนวคิดการก่อการร้าย ตลอดจนเพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือในระดับประชาชนต่อไปในอนาคต รวมทั้งเพิ่มการประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และประชาชน โดยเฉพาะความร่วมมือด้านการข่าวกรองและการแจ้งเตือนภัย ซึ่งความสำเร็จของการต่อต้านการก่อการร้าย คือ การได้รับข่าวกรองที่ถูกต้อง แม่นยำ และรวดเร็ว... ❏



ผลการสำรวจ SSC POLL (ก.ค.56)

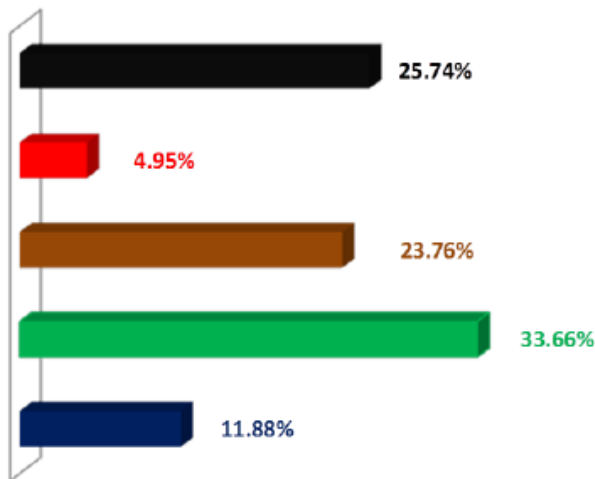


สำหรับ SSC POLL ในเดือน ก.ค.56 นี้ เป็นการสำรวจเกี่ยวกับการที่ประธานาธิบดีสี จิ้น ผิง ของจีน เดินทางเยือนประเทศสหรัฐฯ ระหว่างวันที่ 7 - 8 มิ.ย.56 เพื่อกระชับความสัมพันธ์และหารือในประเด็นต่างๆ ผู้ตอบแบบสำรวจคิดว่าประเด็นที่หากทั้งสองประเทศบรรลุข้อตกลงร่วมกันจะส่งผลกระทบต่อประชาคมโลกทั้งด้านบวกและด้านลบมากที่สุด

1. ความมั่นคงด้านไซเบอร์ 33.66 %
2. ความมั่นคงในเอเชีย โดยเฉพาะกรณีพิพาทหมู่เกาะทะเลจีนใต้ 25.74 %
3. ปัญหานิวเคลียร์เกาหลีเหนือ 23.76 %
4. การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา 11.88 %
5. ด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อให้จีนปล่อยตัวนักโทษทางการเมือง 4.95 % ...

SSC POLL

ประเด็นที่ผู้ตอบแบบสำรวจคิดว่าหากประเทศจีนและสหรัฐฯ บรรลุข้อตกลงร่วมกันแล้ว จะส่งผลกระทบต่อประชาคมโลกทั้งด้านบวกและด้านลบมากที่สุด



- ความมั่นคงในเอเชีย โดยเฉพาะกรณีพิพาทหมู่เกาะทะเลจีนใต้
- ด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อให้จีนปล่อยตัวนักโทษทางการเมือง
- ปัญหานิวเคลียร์เกาหลีเหนือ
- ความมั่นคงด้านไซเบอร์
- การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา

